gemeente HEEZE-LEENDE

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Heeze-Leende.

Nr. 56728
25 juni
2015

Verordening elektronische kennisgeving Heeze-Leende;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 april 2015, nr. ;
gehoord het besprokene in het Rondetafelgesprek d.d. 18 mei 2015;
en gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht
b e s l u i t :
vast te stellen de
Verordening elekt ronische kennisgeving Heeze-Leende

Artikel 1. Elektronische kennisgeving

1. Het is mogelijk berichten van het gemeentebestuur die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, uitsluitend elektronisch te verzenden, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet. De verzending gebeurt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.
2. Het elektronisch gemeenteblad is te vinden op www.overheid.nl.
3. Onder berichten wordt in elk geval verstaan: kennisgevingen van ontwerpbesluiten,

besluiten, aanvragen en meldingen.

Artikel 2. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking per 18 mei 2015
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening elektronische kennisgeving Heeze-Leende.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Heeze-Leende van 18 mei 2015
de griffier, de burgemeester,
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad voornoemd, d.d.
, de voorzitter
, de griffier

Toelichting op de Verordening elektronische kennisgeving

Doel verordening

Berichten mogen niet uitsluitend elektronisch worden gepubliceerd als er niet een wettelijk voorschrift is dat anders bepaalt, zegt artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Het luidt:

2. Tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, geschiedt de verzending van berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, niet uitsluitend elektronisch.

Het doel van deze verordening is het bieden van een wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14 van de Awb, zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving. De verordening biedt dus de *mogelijkheid* om kennisgevingen uitsluitend nog elektronisch te publiceren. Een papieren gemeenteblad (Parel van Brabant) kan daarnaast altijd ook nog als extra service worden gebruikt.

Zonder deze verordening is het *niet* mogelijk om alleen op elektronische wijze kennisgevingen te publiceren. Dan *moet* het gemeenteblad in papieren vorm blijven bestaan.

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat deze verordening alleen de kennisgeving (publicatie) van diverse berichten betreft en niet gaat over het bekendmaken van besluiten, nodig voor het in werking treden daarvan (artikel 3:40 e.v. van de Awb). Dat is uitputtend geregeld in wetten als de Bekendmakingswet, de Gemeentewet, de Awb en dergelijke.

Het gaat hier alleen om de publicatie/kennisgeving van allerhande berichten die bestemd zijn voor ‘het publiek’ – die *soms* besluiten kunnen inhouden – om te bewerkstelligen dat het publiek ervan kan kennisnemen.

De verordening gaat over de kennisgeving, gericht op het effectief kennis kunnen nemen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen, meldingen en andere berichten, zoals bijvoorbeeld de aankondiging van een raadsvergadering, een inspraakavond en dergelijke.

Achtergrond

Verschillende gemeentebesturen zijn tegen het ‘tenzij’ artikel 2:14 lid 2 van de Awb aangelopen.

Die gemeenten hadden kennisgevingen uitsluitend elektronisch gepubliceerd zonder dat er een verordening bestond waarin was bepaald dat daarmee kon worden volstaan.
De jurisprudentie geeft daarvan verschillende voorbeelden.
Een voorbeeld biedt de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 15 augustus 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BX4676). Een ander voorbeeld is de uitspraak van de Afdeling van 16 januari 2013, ECLI:NL:RVS:2013:BY9175). De Afdeling overwoog in die uitspraken dat er een gemeentelijke verordening moet zijn, indien de gemeente kennisgevingen alleen nog maar elektronisch wil publiceren. Bij de gemeenten die in de uitspraken aan de orde waren, gold een dergelijke verordening niet. De Afdeling bepaalde daarom dat de gemeenten op ten minste een niet-elektronische wijze een kennisgeving hadden moeten doen.
Beide uitspraken van de Afdeling hebben betrekking op de kennisgeving van de terinzagelegging van een ontwerpbesluit. Zo'n kennisgeving mag niet uitsluitend elektronisch worden gepubliceerd, tenzij een wettelijk voorschrift anders bepaalt (artikel 2:14 van de Awb). De Verordening elektronische kennisgeving biedt de wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14.

Bekendmaking en andere vormen van mededeling

Volgens de Awb moet bij besluiten (in de zin van die wet) onderscheid worden gemaakt tussen twee vormen van 'naar buiten brengen' daarvan: 'bekendmaken' en andere vormen van mededelen, veelal 'kennisgeven' genoemd.

Nogmaals, deze verordening heeftalleen betrekking op kennisgeven en niet op bekendmaken.

1. Bekendmaken

'Bekendmaken' is de officiële openbaarmaking van een besluit. Een besluit treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt (artikel 3:40 van de Awb). Er wordt in de Awb onderscheid gemaakt tussen besluiten die tot een of belanghebbenden zijn gericht en besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht.
A.Voor besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht – daarbij gaat het bijna altijd om beschikkingen – bestaat die bekendmaking uit toezending of uitreiking aan die belanghebbenden, en als de aanvrager een ander is, dan ook aan hem (artikel 3:41, eerste lid, van de Awb).
Elektronische toezending kan alleen indien de betrokkene kenbaar heeft gemaakt dat hij langs deze (elektronische) weg voldoende bereikbaar is (artikel 2:14, eerste lid, van de Awb). Een besluit gericht tot een of meer belanghebbenden dat aan een of meer belanghebbenden niet kan worden toegezonden of uitgereikt, bijvoorbeeld omdat geen adres beschikbaar is of de identiteit van de betrokkene niet bekend is, moet op grond van artikel 3:41, tweede lid, van de Awb worden bekendgemaakt 'op een andere geschikte wijze'.
B.Over de bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, bepaalt artikel 3:42, tweede lid, van de Awb:

2. De bekendmaking van besluiten van een niet tot de centrale overheid behorend bestuursorgaan die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze. Elektronische bekendmaking vindt uitsluitend plaats in een van overheidswege uitgegeven blad, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

Het gaat hierbij vooral om besluiten van algemene strekking, zoals beleidsregels, plannen met besluitkarakter, aanwijzingen van toezichthouders en dergelijke. Voor algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) geldt een bijzonder regime, zie hierna.
Voor elektronische bekendmaking van besluiten van algemene strekking is niet nodig dat daarvoor bij gemeentelijke verordening een grondslag wordt geschapen: artikel 3:42, tweede lid, van de Awb biedt die grondslag al.
Voor elektronische bekendmaking schrijft artikel 3:42, tweede lid, van de Awb in beginsel plaatsing in 'een van overheidswege uitgegeven blad' voor. Nu alle gemeenten met ingang van 1 januari 2014 een elektronisch gemeenteblad moeten hebben voor de bekendmaking van hun algemeen verbindende voorschriften (zie artikel 139 van de Gemeentewet), ligt het voor de hand dat de gemeente dat medium ook gaat gebruiken voor alle 'officiële' wettelijk vereiste bekendmakingen en andere kennisgevingen. Vanwege de eenduidigheid is het ook niet wenselijk dat een gemeente in meerdere elektronische bladen publiceert.
Voor gemeentelijke algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) geeft artikel 139 van de Gemeentewet een meer specifieke regeling. Dit artikel geeft aan, dat verordeningen eerst in het Gemeenteblad bekend moeten worden gemaakt, willen ze verbindende kracht hebben. Hierbij is bepaald, dat de uitgifte van het gemeenteblad elektronisch gebeurt op een algemeen toegankelijke wijze.
Door deze bepaling moet elke gemeente dus voortaan over een elektronisch gemeenteblad beschikken. De gemeente Valkenswaard maakt daarvoor gebruik van de

Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (hierna: GVOP), met het internetadres https://zoek.officielebekendmakingen.nl. De gemeente heeft op haar eigen website een hyperlink aangebracht naar de daar gepubliceerde regelingen.

2. Kennisgeven

'Kennisgeven' is in de Awb de algemene term voor diverse vormen van openbaarmaking van besluiten – *maar ook van andere documenten* – die erop is gericht dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen.
Bij beschikkingen zijn vaak meer belanghebbenden betrokken dan alleen degene tot wie de beschikking is gericht ('derdebelanghebbenden'). Denk aan een verleende omgevingsvergunning. Daarom is toezending of uitreiking aan de geadresseerden niet altijd voldoende en is er een ruimere kennisgeving voorgeschreven dan die welke nodig is voor de 'bekendmaking'. Ook voor aanvragen om een beschikking is kennisgeving aan potentieel belanghebbenden vaak verplicht of, hoewel niet wettelijk verplicht, staand beleid.
Datzelfde geldt voor veel ontwerpplannen en voor allerlei andere stukken waarvoor het van belang is dat 'het publiek' erop wordt geattendeerd en er zodoende kennis van kan nemen. Bij besluiten die tot stand worden gebracht met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, is kennisgeving van het ontwerpbesluit voorgeschreven in artikel 3:12, eerste lid, van de Awb. Doel van deze kennisgeving is dus niet de inwerkingtreding van een besluit, maar ervoor te zorgen dat alle potentieel geïnteresseerden effectief kennis kunnen nemen van besluiten, ontwerpen en andere berichten die voor hen van belang kunnen zijn. Dat kan zijn in verband met mogelijke inspraak (zienswijzen), met een mogelijkheid om in bezwaar of in beroep te komen, maar het kan ook om een meer algemene voorlichtingsfunctie gaan. Een klassieke methode is, die berichten of aankondigingen te plaatsen in een huis-aan-huisblad.

Elektronische publicatie onvoldoende

Zoals gezegd, wordt in de verordening de *mogelijkheid* gecreëerd om kennisgevingen uitsluitend elektronisch te publiceren. In sommige gevallen kan het echter verstandig zijn om niet te volstaan met de elektronische kennisgeving, maar bovendien te voorzien in een of meer andere wijzen van kennisgeving. Dit omdat een beperkte groep mensen geen toegang heeft tot het internet, of deze in theorie wel heeft, maar daar niet gemakkelijk zijn weg kan vinden. Naast elektronische kennisgeving kunnen ook andere vormen van publiciteit van belang zijn vanwege een betere service aan de potentieel geïnteresseerden.
Artikel 1 bepaalt bovendien dat een wettelijk voorschrift zich kan verzetten tegen uitsluitend elektronisch publiceren. Indien in een wettelijke bepaling slechts kennisgeving in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad imperatief is voorgeschreven, dan dient de kennisgeving in elk geval daarin te geschieden. Publicatie in het elektronisch gemeenteblad is dan een niet verboden, aanvullende (en aanbevelenswaardige) wijze van kennisgeven.
Een voorbeeld hiervan is artikel 1.9 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (maatwerkvoorschriften).
Aanvullende dan wel afwijkende publicatieverplichtingen blijven daarom ongewijzigd van toepassing. Voorbeelden van andere wettelijke bepalingen die zich verzetten tegen uitsluitend publicatie in het elektronisch gemeenteblad zijn:

- artikel 78 van de Onteigeningswet;
- artikel 7 van de Wet voorkeursrecht gemeenten;
- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zie onder meer artikel 3.12); en
- de Wet ruimtelijke ordening ((hierna: Wro), zie onder meer artikel 3.8, eerste en

derde lid). De Wro schrijft bijvoorbeeld voor dat de mededeling van de vaststelling van een bestemmingsplan ook moet plaatsvinden in de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl (artikel 3.8, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wro).